



Rada Miejska w Czersku

ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE

Na podstawie art. 98 a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446)

stwierdzam

**wygaśnięcie mandatu radnego Rady Miejskiej w Czersku
Pana Benedykta Adamczyka**

UZASADNIENIE

W związku z otrzymaną przez Wojewodę Pomorskiego informacją o prowadzeniu przez radnego Rady Miejskiej w Czersku Benedykta Adamczyka działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego Gminy Miejskiej w Czersku, mając na uwadze treść art. 24 f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446; dalej - ustawa), który stanowi, że „*radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności*”, organ nadzoru wystąpił o wyjaśnienia do Burmistrza Miasta Czerska oraz Rady Miejskiej w Czersku. Na podstawie informacji i dokumentów uzyskanych w toku postępowania wyjaśniającego Wojewoda Pomorski ustalił, co następuje.

Benedykt Adamczyk został wybrany radnym Rady Miejskiej w Czersku w wyborach do Rady Miejskiej w Czersku przeprowadzonych w dniu 16 listopada 2014 r. (okręg wyborczy nr 7). Radny złożył ślubowanie na I sesji Rady Miejskiej w Czersku w dniu 1 grudnia 2014 r.

Radny Benedykt Adamczyk prowadzi działalność rolniczą w formie gospodarstwa rolnego w miejscowości Rówki, gmina Czersk (REGON 771467198, NIP 5551289074). Zgodnie z wpisem w rejestrze REGON przeważającą działalnością wg polskiej klasyfikacji działalności (PKD) są uprawy rolne połączone z chowem i hodowlą zwierząt (działalność mieszana).

W ramach prowadzonej działalności rolniczej radny Benedykt Adamczyk zawarł w dniu 3 października 2011 r. z Gminą Czersk, reprezentowaną przez Burmistrza Czerska, dwie umowy dzierżawy. Przedmiotem pierwszej umowy były grunty stanowiące własność Gminy Czersk położone na terenie wsi Mokre, woj. pomorskie, zapisane w ewidencji gruntu obrębu

Mokre i oznaczone numerem ewidencyjnym 172, o pow. 1,8050 ha (§ 1 umowy). W ramach drugiej z umów Gmina Czersk wydzierżawiła radnemu grunty stanowiące własność Gminy Czersk położone na terenie wsi Mokre, woj. pomorskie, zapisane w ewidencji gruntu obrębu Mokre i oznaczone numerami ewidencyjnymi 95,96,317,335 o łącznej powierzchni 2,7 ha (§ 1 umowy). Obie umowy zostały zawarte na czas oznaczony do dnia 30 września 2026 r.

Mając na uwadze powyższe okoliczności wskazać należy, że pojęcie działalności gospodarcza, o którym mowa w art. 24 f ust. 1 należy interpretować zgodnie z art. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 584 ze zm.), który stanowi, że działalnością gospodarczą jest zarobkowa działalność wytwórcza, budowlana, handlowa, usługowa oraz poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin ze złóż, a także działalność zawodowa, wykonywana w sposób zorganizowany i ciągły. Art. 3 ustawy stanowi, że przepisów ustawy nie stosuje się do działalności wytwórczej w rolnictwie w zakresie upraw rolnych oraz chowu i hodowli zwierząt, ogrodnictwa, warzywnictwa, leśnictwa i rybactwa śródlądowego, a także wynajmowania przez rolników pokoi, sprzedaży posiłków domowych i świadczenia w gospodarstwach rolnych innych usług związanych z pobytem turystów. Dokonane w art. 3 wyłączenie nie przesądza, że prowadzenie gospodarstwa rolnego nie jest działalnością gospodarczą, lecz jedynie o tym, że działalność ta nie podlega określonej w art. 1 tej ustawy regulacji w zakresie podejmowania, wykonywania i zakończenia działalności gospodarczej. Działalność wytwórcza w rolnictwie mieści się w definicji działalności gospodarczej, określonej w art. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej. Także z treści art. 4 pkt 6 ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne wynika, że przepis ten nie traktuje działalności wytwórczej w rolnictwie jako nie będącej działalnością gospodarczą. Uznać zatem należy, że działalność rolnicza jaką prowadzi radny Benedykt Adamczyk jest działalnością gospodarczą w rozumieniu art. 24 f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Pogląd ten znajduje również potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych. Przede wszystkim przywołać należy uchwałę wydaną w składzie 7 sędziów NSA w Warszawie z dnia 2 kwietnia 2007 r. (II OPS 1/07), w której sąd stwierdził, że *„prowadzenie gospodarstwa rolnego przez radnego z wykorzystaniem wydzierżawionych od gminy gruntów rolnych, będących mieniem gminy, w której radny uzyskał mandat, jest prowadzeniem działalności gospodarczej, o której mowa w art. 24 f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym”*. Podobnie wypowiedział się również NSA w wyrokach z dnia 22 kwietnia 2009 r. (II OSK 1917/08), z dnia 6 maja 2009 r. (II OSK 46/09) oraz z dnia 17 czerwca 2014 r. (II OSK 785/14).

Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, że radny Rady Miejskiej w Czersku Benedykt Adamczyk prowadzi działalność gospodarczą (działalność rolniczą) z wykorzystaniem mienia komunalnego Gminy Miejskiej w Czersku, tj. gruntów położonych na terenie wsi Mokre szczegółowo opisanych w § 1 umów z dnia 3 października 2011 r. Powyższe stanowi przesłankę do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego.

Podsumowując stwierdzić należy, że w sprawie zachodzi przesłanka określona w art. 383 § 1 pkt 5 Kodeksu wyborczego, zgodnie z którą wygaśnięcie mandatu radnego następuje w przypadku naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonej działalności (w tym przypadku działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy).

Z uwagi na to, że Rada Miejska w Czersku nie podjęła uchwały stwierdzającej wygaśnięcie mandatu radnego (zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 383 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy - Dz. U. z 2011 r. Nr 21, poz. 112 ze zm.), Wojewoda Pomorski, na podstawie art. 98 a ust. 1 ustawy, pismem z dnia 29 lipca 2016 r. wezwał Radę Miejską w Czersku do podjęcia w terminie 30 dni od dnia otrzymania wezwania uchwały stwierdzającej wygaśnięcie mandatu radnego Rady Miejskiej w Czersku Benedykta Adamczyka. W określonym terminie Rada Miejska w Czersku nie podjęła wymaganej prawem uchwały. W dalszej kolejności, zgodnie z art. 98 a ust. 2 ustawy, Wojewoda Pomorski pismem z dnia 12 września 2016 r. zawiadomił Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o konieczności wydania zarządzenia zastępczego stwierdzającego wygaśnięcie mandatu radnego.

Mając na uwadze powyższe wydanie zarządzenia zastępczego stwierdzającego wygaśnięcie mandatu radnego Benedykta Adamczyka było konieczne i uzasadnione.

Od niniejszego zarządzenia zastępczego służy Radzie Miejskiej w Czersku oraz Panu Benedyktowi Adamczykowi skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich

Otrzymują:

- Rada Miejska w Czersku;
- Pan Benedykt Adamczyk;
- a/a.

Do wiadomości:

- Burmistrz Czerska.