7794/P/2020

Burmistrz 10.03.2020
K. Przytarski

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gdańsku
80-219 Gdańsk, al. Zwycięstwa 16/17
WYDZIAŁ I
tel. 58 52-44-400

Dnia **3 marca 2020 r.**
Sygn. akt **I SA/Gd 230/20**

W odpowiedzi należy podać sygnaturę akt Sądu

URZĄD MIEJSKI
w Czersku
wpł. dnia 10. 03. 2020
☒ poczta
☐ złożono osobiście
Ldz. .....
Podpis .....

WB
+RP

Rada Miejska w Czersku

Burmistrz Czerska, ul. Kościuszki 27
89-650 Czersk

DORĘCZENIE ODPISU ODPOWIEDZI NA SKARGĘ

W wykonaniu zarządzenia z dnia 2 marca 2020 r. sekretariat Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego doręcza ww. jako stronie skarżącej odpis odpowiedzi na skargę z dnia 25 lutego 2020 r.

STARSZY
SEKRETARZ SĄDOWY
Agnieszka Rapińska

POUCZENIE

Strony i ich przedstawiciele mają obowiązek zawiadamiać sąd o każdej zmianie miejsca zamieszkania, adresu do doręczeń, w tym adresu elektronicznego, lub siedziby. W razie zaniedbania tego obowiązku pisma wysłane pod dotychczasowy adres pozostawia się w aktach sprawy ze skutkiem doręczenia, chyba że nowy adres jest Sądowi znany (art. 70 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi; Dz. U. z 2019r., poz. 2325).

-SKD

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W GDAŃSKU

RP.0411/16/2/1/2020

Gdańsk, dnia 25 lutego 2020 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gdańsku
Al. Zwycięstwa 16/17
80-219 Gdańsk

Strona skarżąca: **Gmina Czersk - Rada Miejska**
w Czersku
reprezentowana przez
Burmistrza Czerska
ul. Kościuszki 27
89-650 Czersk

Organ nadzoru: **Regionalna Izba Obrachunkowa**
w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36
80-853 Gdańsk

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

W imieniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.), w odpowiedzi na skargę Gminy Czersk - Rady Miejskiej w Czersku z dnia 22 stycznia 2020 r. na uchwałę Nr 284/g314/P/19 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 19 grudnia 2019 r. orzekającą nieważność:

1/ § 1 w zakresie słów: *"oraz właścicieli domków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe",*

2/ § 2 ust. 1 pkt 4 w zakresie słów: *"4) w przypadku nowopowstałych domków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w terminie 14 dni od oddania budynku do użytkowania lub rozpoczęcia użytkowania nieruchomości na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.",*

3/ załącznika nr 1 do badanej uchwały, w części:

- sformułowania zawartego w części wstępnej deklaracji o treści: *"d) w przypadku nowopowstałych budynków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w terminie 14 dni od oddania budynku do użytkowania lub rozpoczęcia użytkowania nieruchomości na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.",*

- sformułowania zawartego w polu H. o treści: *"W przypadku domu letniskowego lub nieruchomości wykorzystywanej na cele rekeracyjno-wypoczynkowe należy wypełnić podpunkt H2.",*
- całego pola oznaczonego: *"H.2. DOMKI LETNISKOWE LUB INNE NIERUCHOMOŚCI WYKORZYSTYWANE NA CELE REKREACYJNO-WYPOCZYNKOWE:"*

uchwały Nr XIV/169/19 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, położonych w Gminie Czersk, doręczonej tut. Izbie w dniu 9 grudnia 2019 r., **wnoszę o**:

1) o oddalenie skargi w całości,

2) obciążenie strony skarżącej kosztami postępowania według norm przypisanych.

UZASADNIENIE

W dniu 26 listopada 2019 r. Rada Miejska w Czersku podjęła uchwałę Nr XIV/169/19 w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, położonych w Gminie Czersk.

Powyższa uchwała wpłynęła do tutejszej Izby w dniu 9 grudnia 2019 r., zaś w dniu 19 grudnia 2019 r. była przedmiotem badania Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku. Uchwałą Nr 284/g314/P/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku orzekło nieważność uchwały Rady Miejskiej w Czersku w zakresie przedmiotowym wyżej określonym.

Na przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku Gmina Czersk - Rada Miejska w Czersku wniosła skargę, zarzucając:

„ naruszenie treści przepisów art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. - Dz.U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) w związku z art. 6j ust. 3b i art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. - Dz. U z 2019 r., poz. 2010) poprzez przyjęcie, że ustalenie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ws. części obejmującej nieruchomości na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, stanowi istotne naruszenie prawa skutkujące koniecznością wyeliminowania tego przepisu z porządku prawnego.".

W uzasadnieniu skargi strona skarżąca przytoczyła okoliczności, uzasadniające, w jej ocenie, zasadność tej skargi.

Skarżąca wniosła jednocześnie o uchylenie rozstrzygnięcia nadzorczego w całości i zasądzenie na jej rzecz kosztów postępowania według norm przepisanych.

Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że strona skarżąca wniosła również skargę na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku Nr 283/g314/P/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. orzekającą nieważność § 5 uchwały Nr XIV/168/19 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty. Natomiast uchwała Nr XIV/169/19 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości (której nieważność orzeczono w ww. zakresie przedmiotowym zaskarżonym rozstrzygnięciem nadzorczym), ma charakter wykonawczy i następczy w stosunku do wspomnianej wyżej uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty.

Z tych względów, w ocenie organu nadzoru, wydaje się prawnie dopuszczalnym zastosowanie art. 111 § 2 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi poprzez połączenie ww. spraw skargowych w celu ich łącznego rozpoznania, bowiem pozostają one ze sobą w związku.

ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl

Zdaniem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku skarga jest całkowicie niezasadna i nie zasługuje na uwzględnienie.

Zdaniem organu nadzoru nie zasługuje na uwzględnienie zarzut skarżącej dotyczący naruszenia przez organ nadzoru art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 6j ust. 3b i art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.).

Z ww. regulacji art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwala ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Z kolei zgodnie z ww. art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90 ww. ustawy.

Natomiast zgodnie z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.[6)]) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;

2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,

b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,

c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Przede wszystkim na uwagę zasługuje fakt, że na mocy uchwały Nr 283/g314/P/19 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 19 grudnia 2019 r. została stwierdzona nieważność zapisu § 5 uchwały Nr XIV/168/19 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, tj. w zakresie, w jakim ustalono ryczałtowe stawki opłaty ww. opłaty dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, a których wejście w życie miało nastąpić z dniem 1 lutego 2020 r. Przyczyną stwierdzenia nieważności ww. zapisów było przyjęcie przez organ nadzoru, że ww. ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winna obowiązywać w okresie całego roku. Roczny charakter ryczałtowej stawki ww. opłaty oznacza bowiem, że stawka ta, określona uchwałą, która zaczyna obowiązywać w trakcie roku, nie może mieć zastosowania do obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami w tym roku. W konsekwencji organ nadzoru przyjął, że pozostawienie w obrocie prawnym tak skonstruowanych zapisów uchwały prowadziłoby do naruszenia zasad

ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl

demokratycznego państwa prawa, w szczególności zasady zaufania obywateli do państwa i prawa, która wynika z art. 2 Konstytucji Rzeczpospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

Z tożsamych przyczyn, o których wyżej mowa, została również stwierdzona nieważność (na mocy uchwały organu nadzoru Nr 284/g314/P/19 - będącej przedmiotem skargi strony skarżącej) ww. zapisów uchwały Nr XIV/169/19 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Dodatkowo w ww. uchwale organu nadzoru zwrócono uwagę na fakt, że w związku z ww. uchwałą Nr 283/g314/P/19 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 19 grudnia 2019 r., zachodzi konieczność częściowego orzeczenia nieważności treści normatywnej uchwały będącej do niej aktem wykonawczym i następczym, czyli wspomnianej wyżej uchwały Nr XIV/169/19 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. Koncepcja ta ma uzasadnienie choćby w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 14 listopada 2014 r. (sygn. akt I SA/Gd 1257/14) gdzie m.in. stwierdzono, że: *Wskazać należy, że uchwała w sprawie ustalenia wzoru deklaracji ma charakter wykonawczy względem uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty. Wyeliminowanie z obrotu prawnego uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia stawki opłaty czyni de facto zbędną uchwałę w sprawie wzoru deklaracji, która ma przede wszystkim na celu zapewnienie prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.*

Z powyższych przyczyn, w ocenie organu nadzoru, zachodziła konieczność następczego stwierdzenia nieważności uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości w zakresie przedmiotowym wynikającym z art. 6j ust. 3b ww. ustawy.

W konsekwencji uchwała strony skarżącej w podanym wyżej zakresie przedmiotowym została podjęta z istotnym naruszeniem art. 6n ust. 1 w zw. z art. 6j ust. 3b ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w związku z art. 2 Konstytucji RP. Wadliwe bowiem będzie określenie wejścia w życie uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na terenie nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, po rozpoczęciu okresu, którego dotyczy ta opłata, czyli w trakcie 2020 roku.

Jednocześnie, w ocenie organu nadzoru, nie zasługuje na uwzględnienie argument przywołany w uzasadnieniu skargi, że: *Sytuacja, która powstała jako konsekwencja zaskarżonego rozstrzygnięcia nadzorczego nie pozwala przyjąć deklaracji w ciągu roku od tego typu nieruchomości (...)"*. Otóż jest wręcz przeciwnie, w kontekście podniesionych przez organ nadzoru motywów podjęcia rozstrzygnięcia nadzorczego, na uwagę zasługuje bowiem fakt, że organ stanowiący gminy ma prawną możliwość zgodnego z prawem sformułowania zapisu przewidującego wydłużony - ponad minimalny termin czternastodniowy - okres vacatio legis. Dopuszczalność legalnego działania w tym zakresie przedmiotowym wynika bowiem z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) oraz § 45 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej" z dnia 20 czerwca 2002 r. (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 283). W konsekwencji, organ stanowiący gminy mógł (i nadal może) zastosować przykładowo zapis o treści: *Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia ..... r.* W tym kontekście podnoszony argument strony skarżącej o braku możliwości podjęcia samej uchwały w przedmiocie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli w ciągu roku, od nieruchomości, o których mowa w art. 6j ust. 3b ww. ustawy, jest założeniem wadliwym. W ocenie organu nadzoru jak najbardziej jest bowiem

ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl

możliwe, a nawet wskazane (w interesie finansowym gminy) podjęcie takiej uchwały, tyle tylko, że należy we właściwy sposób określić jej wejście w życie.

Przywołane wyżej argumenty natury prawnej, w ocenie organu nadzoru, dają podstawy do wniosku, że skarga na rozstrzygnięcie nadzorcze Kolegium tut. Izby, nie ma prawnego uzasadnienia.

Z powyższych względów wnoszę o oddalenie skargi w całości.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w GDAŃSKU

Załączniki:

1. skarga Gminy Czersk - Rady Miejskiej w Czersku z dnia 22 stycznia 2020 r. na uchwałę Nr 284/g314/P/19 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 19 grudnia 2019 r. (2 karty) wraz z kopertą (1 karta), dowodem uiszczenia opłaty (1 karta), zaświadczeniem o wyborze P. Przemysława Biesek - Talewskiego na Burmistrza Miasta Czerska (1 karta), uchwałą nr XVI/206/20 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 21 stycznia 2020 r. w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku dotyczące Uchwały Nr XIV/169/19 (1 karta), uchwałą Nr XIV/169/19 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, położonych w Gminie Czersk (6 kart), uchwałą Nr 284/g314/P/19 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 19 grudnia 2019 r. (3 karty),
2. akta sprawy:
   a) poświadczona za zgodność z oryginałem kserokopia uchwały Nr XIV/169/19 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, położonych w Gminie Czersk (7 kart),
   b) poświadczona za zgodność z oryginałem kserokopia uchwały Nr 284/g314/P/19 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 19 grudnia 2019 r. (2 karty),
   c) poświadczona za zgodność z oryginałem kserokopia urzędowego poświadczenia przedłożenia uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 19 grudnia 2019 r. (1 karta),
   d) poświadczona za zgodność z oryginałem kserokopia wyciągu z protokołu nr 28/2019 z posiedzenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 19 grudnia 2019 r. (4 karty),
   e) poświadczona za zgodność z oryginałem kserokopii wyciągu z protokołu nr 1/2020 z posiedzenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia protokołu nr 28/2019 (1 karta),
3. odpis odpowiedzi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku na skargę dla strony skarżącej.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gdańsku
80-219 Gdańsk, al. Zwycięstwa 16/17
WYDZIAŁ I
tel. 58 52-44-400

Dnia **3 marca 2020 r.**
Sygn. akt **I SA/Gd 230/20**

W odpowiedzi należy podać
sygnaturę akt Sądu

Rada Miejska w Czersku

Burmistrz Czerska, ul. Kościuszki 27
89-650 Czersk

Zgodnie z zarządzeniem Przewodniczącego Wydziału I z dnia 2 marca 2020 sekretariat Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku poucza stronę skarżącą o treści przepisów dotyczących wnoszenia pism w postaci papierowej:

Art. 46 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi

§ 1. Każde pismo strony powinno zawierać:
1) oznaczenie sądu, do którego jest skierowane, imię i nazwisko lub nazwę strony, ich przedstawicieli ustawowych i pełnomocników;
2) oznaczenie rodzaju pisma;
3) osnowę wniosku lub oświadczenia;
4) podpis strony albo jej przedstawiciela ustawowego lub pełnomocnika;
5) wymienienie załączników.

§ 2. Pismo strony powinno ponadto zawierać w przypadku:
1) gdy jest pierwszym pismem w sprawie:
a) oznaczenie miejsca zamieszkania, a w razie jego braku - adresu do doręczeń, lub siedziby i adresów stron, ich przedstawicieli ustawowych i pełnomocników,
b) numer PESEL strony wnoszącej pismo, będącej osobą fizyczną oraz numer PESEL jej przedstawiciela ustawowego, jeżeli są obowiązani do jego posiadania albo posiadają go, nie mając takiego obowiązku, lub
c) numer w Krajowym Rejestrze Sądowym, a w przypadku jego braku - numer identyfikacyjny REGON albo numer w innym właściwym rejestrze lub ewidencji, albo numer identyfikacji podatkowej strony wnoszącej pismo, niebędącej osobą fizyczną, która nie ma obowiązku wpisu we właściwym rejestrze lub ewidencji, jeżeli jest ona obowiązana do jego posiadania,
d) oznaczenie przedmiotu sprawy;
2) dalszych pism procesowych - sygnaturę akt.

§ 3. Do pisma należy dołączyć pełnomocnictwo lub jego wierzytelny odpis, jeżeli pismo wnosi pełnomocnik, który w danej sprawie nie złożył jeszcze tych dokumentów przed sądem.

§ 4. Za stronę, która nie może się podpisać, podpisuje pismo osoba przez nią upoważniona, z wymienieniem przyczyny, dla której strona sama się nie podpisała.

Art. 47 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi

§ 1. Do pisma strony należy dołączyć jego odpisy i odpisy załączników dla doręczenia ich stronom, a ponadto, jeśli w sądzie nie złożono załączników w oryginale, po jednym odpisie każdego załącznika do akt sądowych.
§ 2. Odpisami w rozumieniu § 1 mogą być także uwierzytelnione fotokopie bądź uwierzytelnione wydruki poczty elektronicznej.

Art. 70 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi

§ 1. Strony i ich przedstawiciele mają obowiązek zawiadamiać sąd o każdej zmianie miejsca zamieszkania, adresu do doręczeń, w tym adresu elektronicznego, lub siedziby.
§ 2. W razie zaniedbania tego obowiązku pismo pozostawia się w aktach sprawy ze skutkiem doręczenia, chyba że nowy adres jest sądowi znany.

Art. 210 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi

§ 1. Strona traci uprawnienie do żądania zwrotu kosztów, jeżeli najpóźniej przed zamknięciem rozprawy bezpośrednio poprzedzającej wydanie orzeczenia nie zgłosi wniosku o przyznanie należnych kosztów. Stronę działającą bez adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego sąd powinien pouczyć o skutkach niezgłoszenia wniosku w powyższym terminie

STARSZY
SEKRETARZ SĄDOWY
Agnieszka Kupińska

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gdańsku
80-219 Gdańsk, al. Zwycięstwa 16/17
WYDZIAŁ I
tel. 58 52-44-400

Dnia **3 marca 2020 r.**
Sygn. akt **I SA/Gd 230/20**

W odpowiedzi należy podać
sygnaturę akt Sądu

Rada Miejska w Czersku

Burmistrz Czerska, ul. Kościuszki 27
89-650 Czersk

Zgodnie z zarządzeniem Przewodniczącego Wydziału I z dnia 2 marca 2020 sekretariat Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku poucza o warunkach wnoszenia pism oraz ich doręczania przez sąd za pomocą środków komunikacji elektronicznej

1. Pisma procesowe w postępowaniu sądowoadministracyjnym mogą być sporządzone w postaci papierowej albo w formie dokumentu elektronicznego.
2. Pisma w formie dokumentu elektronicznego wnosi się do sądu administracyjnego przez elektroniczną skrzynkę podawczą sądu (art. 12b § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. • Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi - t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 - zwanej dalej „p.p.s.a."). Elektroniczna skrzynka podawcza sądu jest zlokalizowana na elektronicznej platformie usług administracji publicznej (ePUAP). W celu wniesienia takiego pisma do sądu strona powinna posiadać konto na platformie ePUAP. Instrukcja zakładania konta dostępna jest pod adresem; https://epuap.gov.pl/wps/portal. Pisma wysłane na adres elektroniczny sądu (adres e-mail), czyli z pominięciem platformy ePUAP, nie wywołują skutków prawnych, które ustawa - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnym wiąże ze złożeniem pisma procesowego.
3. Pismo w formie dokumentu elektronicznego powinno spełniać wszystkie wymogi pisma w postaci papierowej, czyli zawierać:
   a. oznaczenie sądu, do którego jest skierowane, imię i nazwisko lub nazwę stron, ich przedstawicieli ustawowych i pełnomocników;
   b. oznaczenie rodzaju pisma;
   c. osnowę wniosku lub oświadczenia;
   d. podpis strony albo jej przedstawiciela ustawowego tub pełnomocnika;
   e. wymienienie załączników.

   Jeżeli jest pierwszym pismem w sprawie powinno także zawierać;
   a. oznaczenie miejsca zamieszkania, a w razie jego braku - adresu do doręczeń, lub siedziby i adresów stron, ich przedstawicieli ustawowych i pełnomocników,
   b. numer PESEL strony wnoszącej pismo, będącej osobą fizyczną, oraz numer PESEL jej przedstawiciela ustawowego, jeżeli są obowiązani do jego posiadania albo posiadają go nie mając takiego obowiązku, lub
   c. numer w Krajowym Rejestrze Sądowym, a w przypadku jego braku - numer identyfikacyjny REGON albo numer w innym właściwym rejestrze lub ewidencji, albo numer identyfikacji podatkowej strony wnoszącej pismo, niebędącej osobą fizyczną która nie ma obowiązku wpisu we właściwym rejestrze tub ewidencji, jeżeli jest ona obowiązana do jego posiadania,
   d. oznaczenie przedmiotu sprawy, a w przypadku gdy jest kolejnym pismem w sprawie - sygnaturę akt (art 46 § 1 i 2 p.p.s.a.).
4. Każde pismo w formie dokumentu elektronicznego powinno zawierać adres elektroniczny (tj. adres na platformie ePUAP). W przypadku niewskazania adres elektronicznego przyjmuje się, że właściwym jest ten adres, z którego nadano pismo wniesione w formie dokumentu elektronicznego (art. 46 § 2a i 2d p.p.s.a.).
5. Strony i ich przedstawiciele mają obowiązek zawiadamiać sąd o każdej zmianie miejsca zamieszkania, adresu do doręczeń, w tym adresu elektronicznego, lub siedziby. W razie zaniedbania tego obowiązku pisma wysłane na dotychczasowy adres pozostawia się w aktach ze skutkiem doręczenia, chyba że nowy adres jest sądowi znany (art. 70 § 1 i 2 p.p.s.a.).

6. Pismo i załączniki wnoszone w formie dokumentu elektronicznego powinny zostać podpisane przez stronę albo jej przedstawiciela ustawowego lub pełnomocnika kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym (art. 46 § 2a i 2b p.p.s.a.).
7. Do pisma w formie dokumentu elektronicznego nie dołącza się jego odpisów (art. 47 § 3 p.p.s.a.). Zamiast odpisu pisma strona zobowiązana jest do uiszczenia opłaty kancelaryjnej za sporządzenie wydruków takiego pism i jego załączników wniesionych w formie dokumentu elektronicznego w celu ich doręczenia stronom, które nie posługują się środkami komunikacji elektronicznej do odbioru pism (art. 235a p.p.s.a,).
8. Do pisma należy dołączyć pełnomocnictwo lub jego wierzytelny odpis, jeżeli pismo wnosi pełnomocnik, który w danej sprawie nie złożył jeszcze tych dokumentów przed sądem. Pełnomocnictwo udzielone w formie dokumentu elektronicznego podpisuje się kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym (art 37 § 1 i art. 37a p.p.s.a.).
9. Składając pismo w formie dokumentu elektronicznego strona może skorzystać ze wzorów dokumentów elektronicznych udostępnionych na elektronicznej platformie usług administracji publicznej (ePUAP).
10. Sąd potwierdza wniesienie pisma w formie dokumentu elektronicznego do swojej elektronicznej skrzynki podawczej przez przesianie urzędowego poświadczenia odbioru (art. 49a p.p.s.a.).
11. Datą wniesienia pisma w formie dokumentu elektronicznego jest określona w urzędowym poświadczeniu odbioru data wprowadzenia pisma do systemu teleinformatycznego sądu (art. 83 § 5 p.p.s.a.).
12. Wniesienie pisma do sądu w formie dokumentu elektronicznego jest równoznaczne z żądaniem doręczania korespondencji z sądu za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Pisma sądu mogą być doręczane stronie za pomocą środków komunikacji elektronicznej również w przypadku, gdy strona składa do sądu pisma w postaci papierowej, jeżeli wystąpi ona do sądu o takie doręczenie i wskaże sądowi adres elektroniczny albo wyrazi zgodę na doręczanie pism za pomocą tych środków i wskaże sądowi adres elektroniczny (art 74a § 1 p.p.s.a.). W przypadku niewskazania adresu elektronicznego doręczenie pism przez sąd następuje na adres zamieszkania, a w razie jego braku - na adres do doręczeń, lub siedziby strony, jej przedstawiciela ustawowego lub pełnomocnika (art. 46 § 2d p.p.s.a.).
13. W celu doręczenia pisma w formie dokumentu elektronicznego na adres elektroniczny adresata wysyłane jest zawiadomienie zawierające informację o możliwości odbioru pisma w formie dokumentu elektronicznego, wraz ze wskazaniem adresu elektronicznego, z którego adresat może pobrać dokument i pod którym powinien dokonać potwierdzenia doręczenia dokumentu, a także pouczenie o sposobie odbioru tego pisma i informacja o wymogu podpisania urzędowego poświadczenia odbioru kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym (art. 74a § 3 p.p.s.a.).
14. Datą doręczenia pisma będzie data podpisania przez adresata pisma urzędowego poświadczenia odbioru. W przypadku nieodebrania tego pisma, po upływie siedmiu dni, licząc od dnia wysłania zawiadomienia, na adres elektroniczny adresata zostanie wysłane powtórne zawiadomienie o możliwości odebrania tego pisma. Po upływie czternastu dni od dnia przesłania pierwszego zawiadomienia nieodebrana korespondenta sądowa będzie uważana za doręczoną (art. 74a § 5 - 8 p.p.s.a.).
15. W przypadku uznania pisma w formie dokumentu elektronicznego za doręczone sąd umożliwia adresatowi dostęp do treści tego pisma w systemie teleinformatycznym sądu oraz do informacji o dacie uznania pisma za doręczone i datach wysłania zawiadomień przez okres co najmniej trzech miesięcy od dnia uznania pisma w formie dokumentu elektronicznego za doręczone (art. 74a § 9 p.p.s.a.).
16. Strona może w każdej chwili zrezygnować z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej. W takiej sytuacji sąd doręcza pismo stronie w sposób tradycyjny. Oświadczenie o rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej może być złożone jedynie w formie dokumentu elektronicznego (art. 74a § 2 p.p.s.a.).

STARSZY
SEKRETARZ SĄDOWY
Agnieszka Kapińska